



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

248000, г. Калуга, ул. Достоевского, д. 48; тел./факс: (4842) 563-757; E-mail: findep@adm.kaluga.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 26/08-02-04/2023

о прекращении производства
по делу об административном правонарушении

28.06.2023

(дата)

г. Калуга, ул. Достоевского, д. 48

(место составления)

Мной, заместителем министра – начальником управления финансового контроля министерства финансов Калужской области Кузнецовым А.В., действующим в соответствии со статьей 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), рассмотрен протокол и другие материалы дела об административном правонарушении от 28.06.2023 № 26/08-02-04/2023, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП, возбужденного в отношении должностного лица муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 41» г. Калуги (далее – учреждение) - директора Швырковой Татьяны Викторовны.

УСТАНОВЛЕНО:

Фамилия, имя, отчество должностного лица: Швыркова Татьяна Викторовна.

Дата и место рождения: 10.05.1969, гор. Калуга.

Документ, удостоверяющий личность: паспорт: 29 14 № 637958, выдан отделом УФМС России по Калужской области в гор. Калуге 19.06.2014.

Место регистрации (место жительства): г. Калуга, ул. Московская, д. 180, кв. 16.

Место работы и занимаемая должность: учреждение, директор.

Место совершения административного правонарушения: 248918, Калужская обл., г. Калуга, пос. Муратовский щербзавод, д. 7 а.

Время совершения административного правонарушения: 18.07.2022, 11.07.2022.

Событие административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом о контрактной системе, в частности приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных

этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Учреждением заключены гражданско-правовые договоры от 15.02.2022 № 10 с ООО «СтройГарант» на выполнение работ по ремонту кабинета № 31 на сумму 317 000,00 руб. (далее – договор от 15.02.2022 № 10) и от 16.02.2022 № 18 с ООО «Теплоресурс» на выполнение работ по ремонту учебного кабинета химии и лаборатории на сумму 419 997,00 руб. (далее – договор от 16.02.2022 № 18).

Акт о приемке выполненных работ от 11.07.2022 № 1 по договору от 15.02.2022 № 10 подписан должностным лицом учреждения – директором Швырковой Татьяной Викторовной. Акт о приемке выполненных работ от 18.07.2022 № 1 по договору от 16.02.2022 № 18 подписан должностным лицом учреждения – директором Швырковой Татьяной Викторовной. Работы приняты в полном объеме. Оплата по договору от 15.02.2022 № 10 произведена в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 21.07.2022 №№ 256, 257. Оплата по договору от 16.02.2022 № 18 произведена в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 11.08.2022 №№ 291, 292.

Из акта визуального осмотра и выборочных контрольных замеров соответствия выполненных работ за счёт бюджетных средств, выделенных МБОУ «СОШ № 41» г. Калуги в 2022 году на проведение ремонтных работ по договорам от 15.02.2022 № 10 (ООО «СтройГарант») и от 16.02.2022 № 18 (ООО «Теплоресурс») в кабинетах 31 и 34 (химия и лаборатория) в СОШ № 41, работам, отраженным в актах о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) от 13.04.2023 (далее – акт визуального осмотра от 13.04.2023) следует неподтверждение фактического наличия выполненных работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ.

Договор от 15.02.2022 № 10.

По акту ф. № КС-2 от 11.07.2022 № 1 (акт на сумму 317,0 тыс. руб.):

- позиции акта по порядку 3-4 - «Смена светильников» - по акту 13,0 шт., по факту 12,0 шт., не подтверждено наличие 1,0 шт.;

- позиции акта по порядку 11-15-«Устройство потолков (грунтовка, штукатурка, окраска)» - по акту 94,0 кв. м., по факту 70,0 кв. м., не подтверждено наличие 24,0 кв. м.

Договор от 16.02.2022 № 18.

По акту ф. № КС-2 от 18.07.2022 № 1 (акт на сумму 419,9 тыс. руб.):

- позиции акта по порядку 2,58-«Устройство потолков Армстронг» - по акту 55,5 кв. м., по факту 49,2 кв. м., не подтверждено наличие 6,3 кв. м.

- позиции акта по порядку 67-71-«Грунтовка, штукатурка, окраска стен» - по акту 52,0 кв. м., по факту 45,0 кв. м., не подтверждено наличие 7,0 кв. м.

- позиции акта по порядку 98-102 - «Установка блока управления шкафового исполнения» - по акту 1,0 шт., по факту 0,0 шт., не подтверждено наличие 1,0 шт.

Стоимость не подтвержденных работ по договору от 15.02.2022 № 10 составила 16 392,30 руб.

Стоимость не подтвержденных работ по договору от 16.02.2022 № 18 составила 16 341,40 руб.

В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 94 Федерального закона о

контрактной системе должностным лицом учреждения – директором Швырковой Татьяной Викторовной осуществлена приемка выполненных работ, не соответствующих условиям договоров от 15.02.2022 № 10 и от 16.02.2022 № 18, что привело к уменьшению объема выполненных работ для обеспечения муниципальных нужд.

Факт нарушения подтверждается следующими документами.

1. Извлечениями из акта Контрольно-счетной палаты Калужской области от 24.05.2023 № 09-035.
2. Постановлением Городской Управы города Калуги от 21.05.2020 № 3635-пи.
3. Договорами от 15.02.2022 № 10 и от 16.02.2022 № 18 с документами о приемке и оплате.
4. Актом визуального осмотра от 13.04.2023.

Швыркова Татьяна Викторовна сообщила, что событие административного правонарушения имело место. Она являлась надлежащим должностным лицом. Вину признает, раскаивается. Денежные средства, израсходованные незаконно, возвращены в местный бюджет, что подтверждается платежными поручениями от 14.06.2023 №№ 54, 39510, от 23.06.2023 № 42429.

Событие административного нарушения установлено и подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами.

Вина Швырковой Татьяны Викторовны в совершении административного правонарушения доказана.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: раскаяние, правонарушение совершено впервые.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

В силу статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность согласно законодательству Российской Федерации.

На основании статьи 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП установлена административная ответственность.

Постановлением Городской Управы города Калуги от 21.05.2020 № 3635-пи Швыркова Татьяна Викторовна назначена на должность директора учреждения.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора учреждения Швырковой Татьяны Викторовны содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП. В соответствии с частью 10 статьи 7.32 КоАП приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статьей 2.9 КоАП предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

В силу части 1 статьи 3.1 КоАП административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Составлением протокола об административном правонарушении и рассмотрением материалов об административном правонарушении достигнута предупредительная цель административного производства, установленная статьей 3.1 КоАП.

Статья 2.9 КоАП является общей нормой, не содержащей каких-либо ограничений применительно к конкретным составам административных правонарушений. Следовательно, она может быть применена в отношении любого состава административного правонарушения (как материального, так и формального), совершенного гражданами, должностными и юридическими лицами, а также лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

При применении статьи 2.9 КоАП правонарушитель хоть и освобождается от административной ответственности, но к нему все же применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которая призвана оказать моральное воздействие на нарушителя, и направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать нарушителя о недопустимости совершения подобных нарушений впредь.

При оценке наличия малозначительности в действиях Швырковой Татьяны Викторовны стоит отметить, что сумма незаконно израсходованных денежных средств по договору от 15.02.2022 № 10 составила 16 392,30 руб., по договору от 16.02.2022 № 18 составила 16 341,40 руб. ООО «Стройгарант» денежные средства в размере 16 400,00 руб. возвращены в местный бюджет (платежное поручение от 14.06.2023 № 54). ООО «Теплоресурс» денежные средства в размере 16 341,40 руб. возвращены в местный бюджет (платежные поручения от 14.06.2023 № 39510, и от 23.06.2023 № 42429).

Также необходимо принять во внимание следующее:

- отсутствие умысла на совершение административного правонарушения;
- осознание противоправности совершенного правонарушения;
- отсутствие жалоб от юридических и физических лиц.

Руководствуясь статьей 2.9 и частью 1 статьи 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении от 28.06.2023 № 26/08-02-04/2023, возбужденному в отношении должностного лица – директора учреждения Швырковой Татьяны Викторовны, прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП объявить Швырковой Татьяне Викторовне устное замечание.

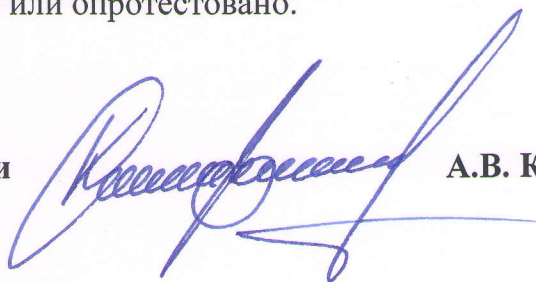
В соответствии со статьями 30.1 и 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Заместитель министра – начальник
управления финансового контроля
министерства финансов Калужской области**

Настоящее Постановление составлено в двух экземплярах.

Один экземпляр Постановления получил:



А.В. Кузнецов